Los desafíos para la Agenda Post-2015 en América Latina

Joseluis Samaniego
Director de la división de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos
CEPAL

Naciones Unidas

24 de abril 2014

Parte 1

Donde está ALC

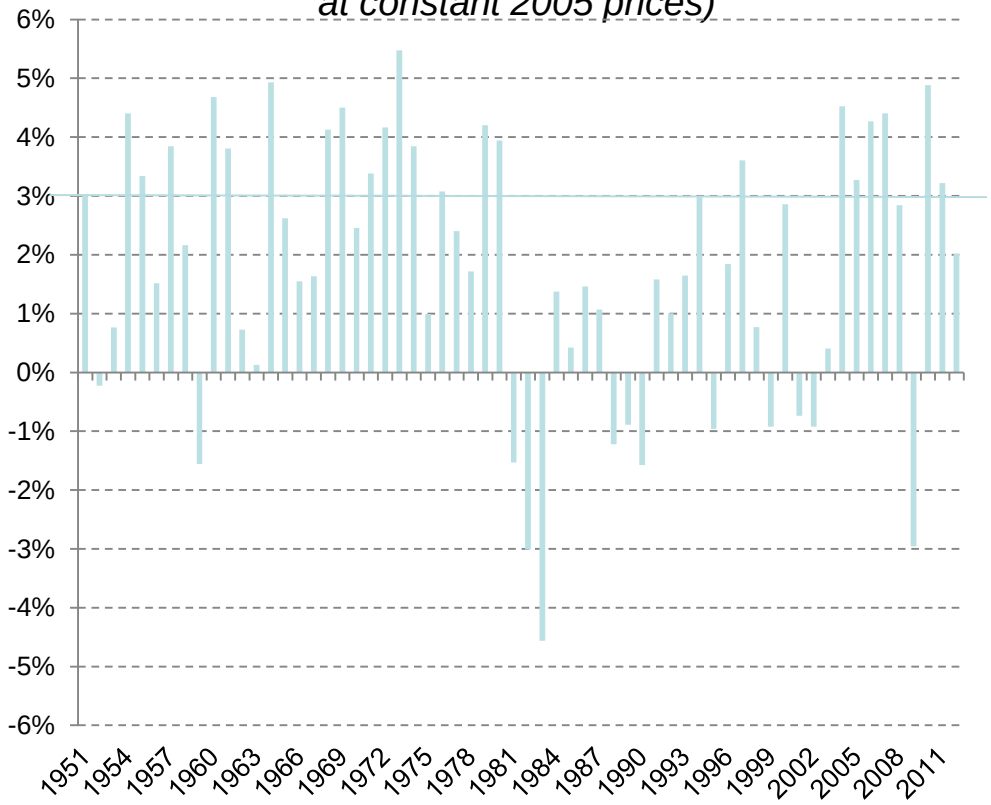
América latina y el Caribe, algunos hechos

- Un crecimiento económico modesto que depende excesivamente del consumo (cuyo dinamismo está declinando)
- La estructura económica depende de las exportaciones de productos primarios
- Reducción de las exportaciones
- Bajo niveles de ahorros e inversiones
- Volatilidad de tipos de cambio y de la inflación
- Récord de las reservas internacionales pero concentrado en pocos países
- Definición de una nueva agenda de desarrollo centrada en la equidad, que contempla un manejo racional del medioambiente con más productividad e innovación y con la creación de empleo de alta calidad
- Preparando la agenda Post 2015

Los desafíos de retomar la senda de crecimiento sostenido

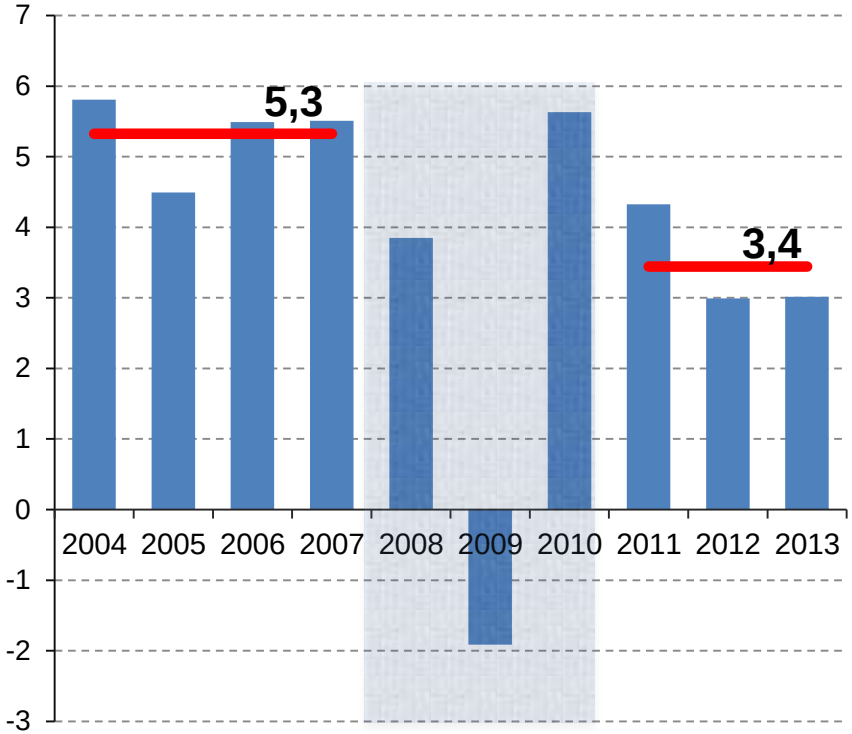
LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN: PER CAPITA GDP, 1950-2012

(Variation in percentages, on the basis of dollars at constant 2005 prices)



LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN: GDP GROWTH, 2004-2013

(Percentages)

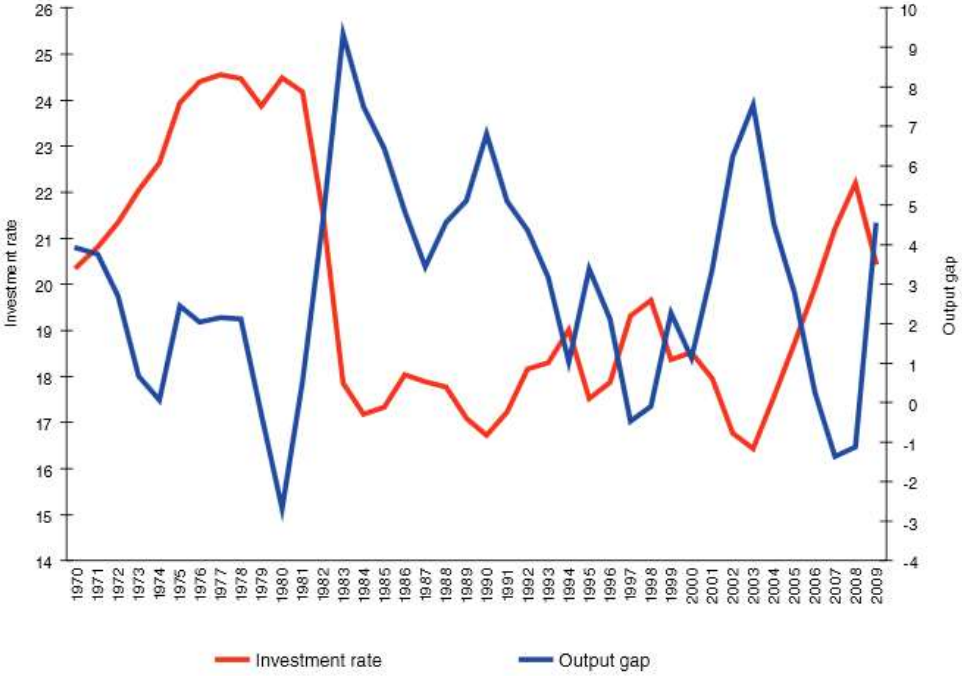


Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of official figures.

La inversión es el puente entre el corto y mediano plazo: mantener la proporción de inversión resulta escencial

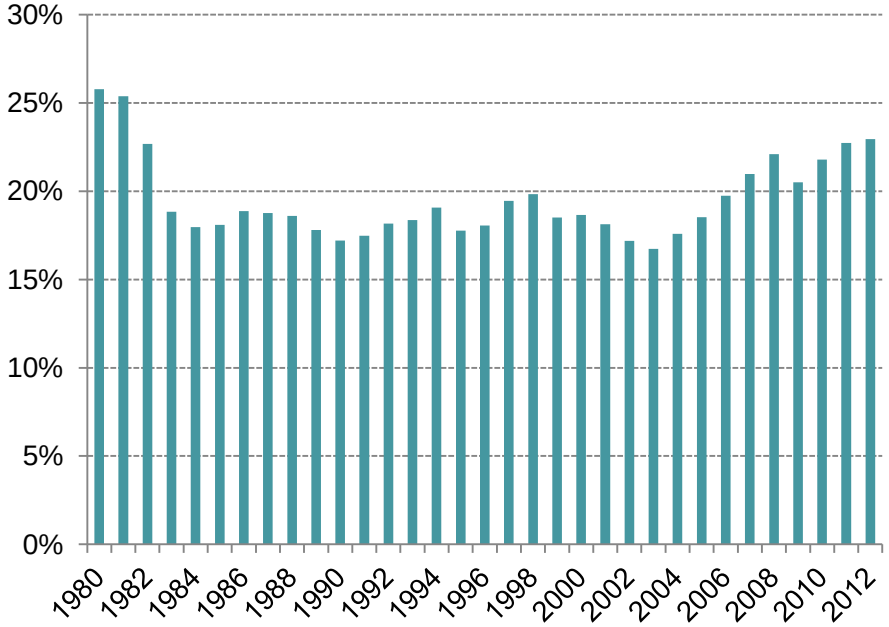
LATIN AMERICA (19 COUNTRIES): OUTPUT GAP AND GROSS INVESTMENT RATE, 1970-2009

(Percentages of GDP)



LATIN AMERICA (19 COUNTRIES): GROSS INVESTMENT RATE, 1980-2012

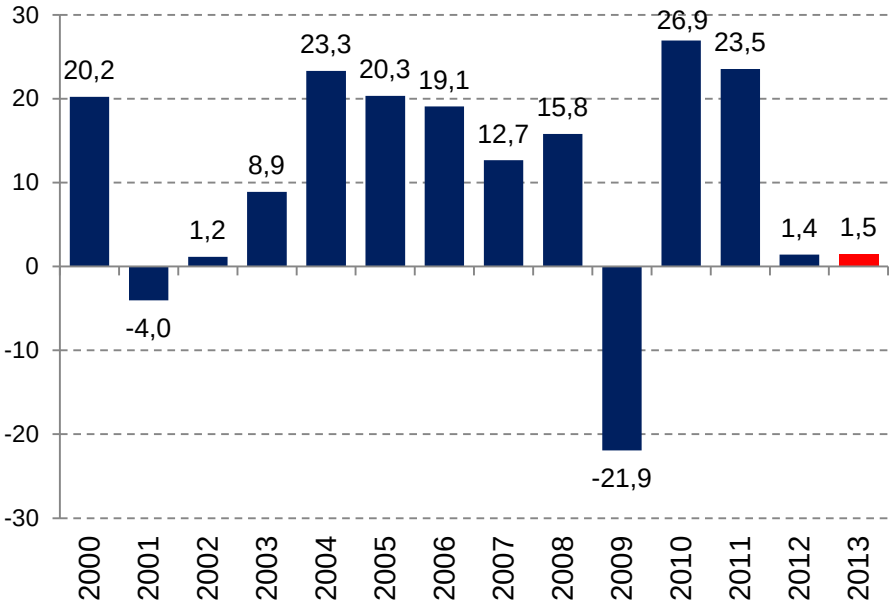
(On the basis of dollars at constant 2005 prices)



Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of official figures.

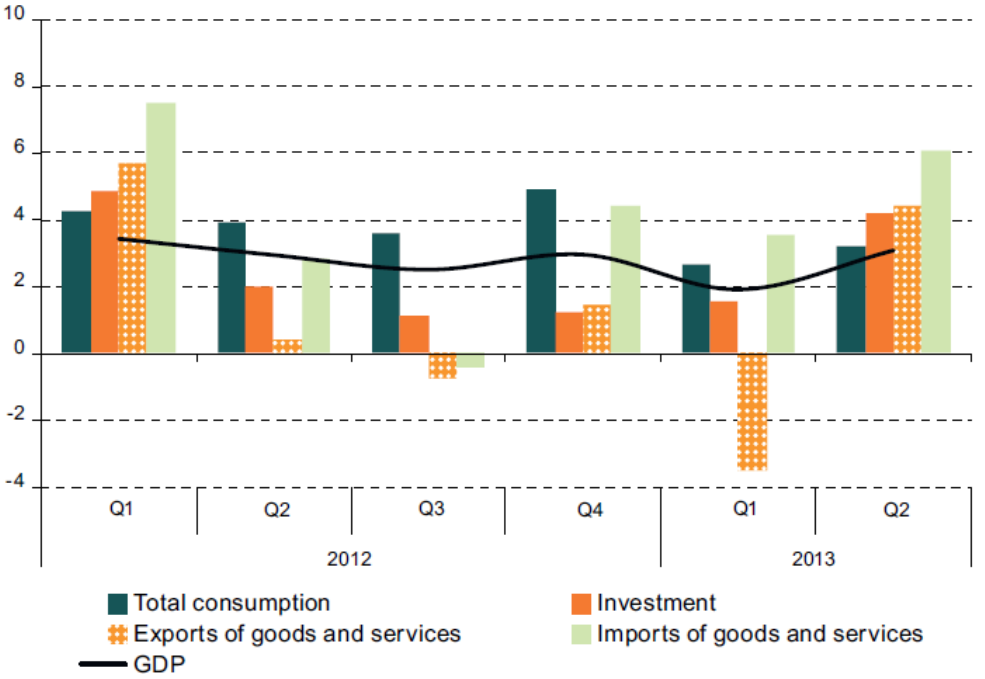
Dada la limitada inversión y la disminución del dinamismo de las exportaciones, el aumento del PIB se basa en el aumento en el consumo

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN: EVOLUTION OF EXPORT OF GOODS, 2000-2013
(Growth rates, percentages)



LATIN AMERICA: GDP AND BREAKDOWN OF AGGREGATE DEMAND, 2012-SECOND QUARTER OF 2013

(Quarterly variation in percentages, on the basis of dollars

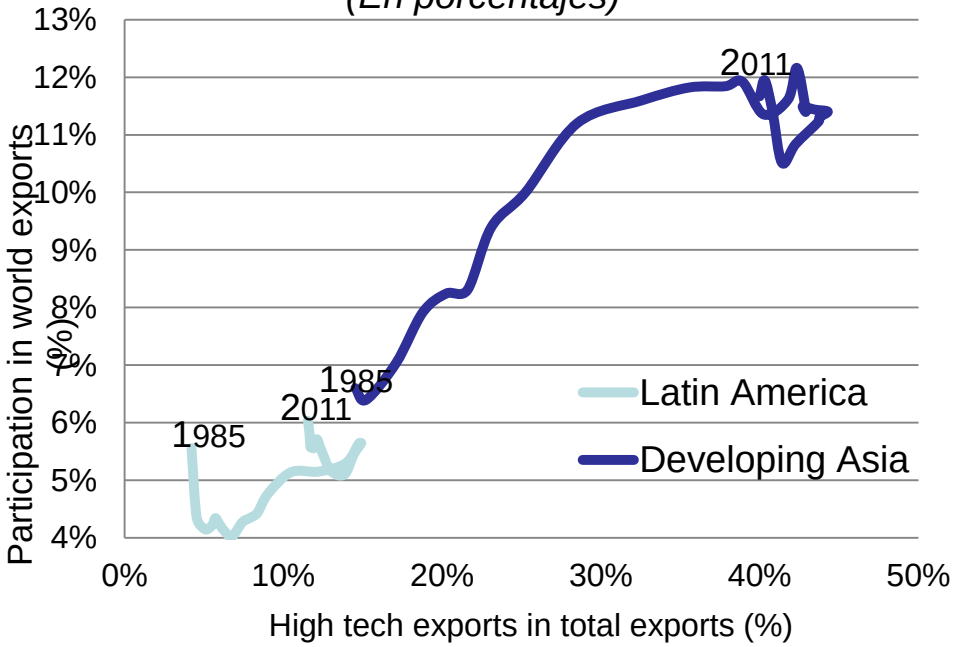


Source: Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), on the basis of official figures.

El mayor desafío para América Latina y el Caribe es el transformar y diversificar los patrones de exportación

LATIN AMERICA AND ASIA: CHANGES IN THE PATTERN OF SPECIALIZATION AND IN THE SHARE OF WORLD EXPORTS, 1985-2011[a]

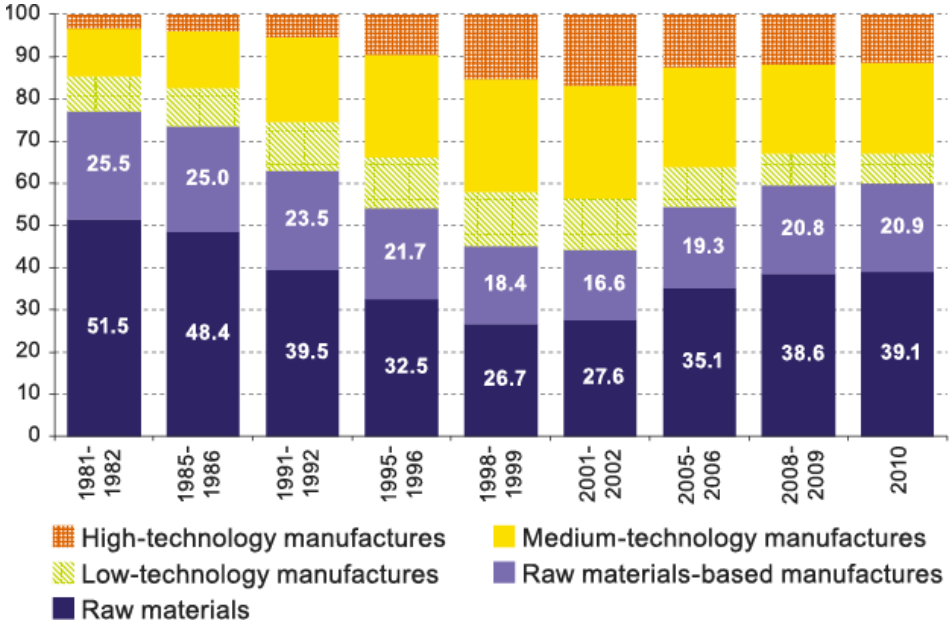
(En porcentajes)



Source: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de United Nations Commodity Trade Statistics Database (COMTRADE).

LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN: EXPORT STRUCTURE BY TECHNOLOGY INTENSITY, 1981-2010[a]

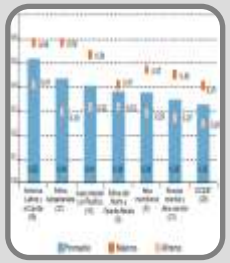
(Percentages of the total)



Source: ECLAC, on the basis of United Nations Commodity Trade Database (COMTRADE).

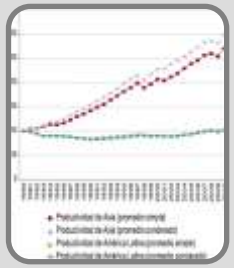
[a] Cuba and Haiti not included. Data for Antigua and Barbuda refer only to 2007, and data for the Bolivarian Republic of Venezuela only to 2008; data for Honduras do not include 2008; data for Belize, Dominican Republic, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Suriname and Grenada (exports only) do not include 2009.

Es necesario un cambio estructural



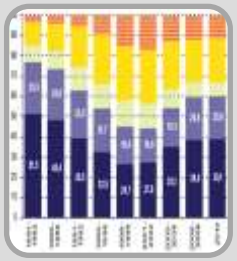
Desigualdad

Por primera vez en la historia reciente hubo **avances en la lucha contra la desigualdad**



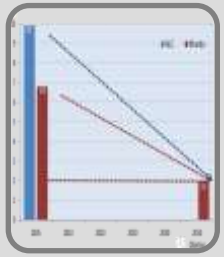
Productividad

Cerrar la **brecha externa** (con la frontera tecnológica) **y la interna** (entre sectores y agentes)



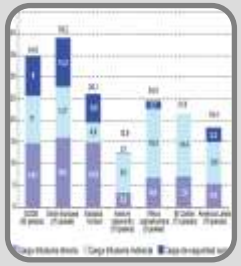
Inserción Internacional

Riesgo de **reprimarización** de la estructura de exportaciones, con bajo VA e inversión en tecnología



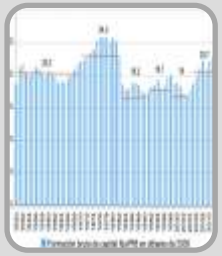
Sostenibi-lidad ambiental

Avanzar hacia patrones de producción y consumo sostenibles



Fiscalidad

Sistemas tributarios **regresivos**; débil **pilar no contributivo**



Inversión

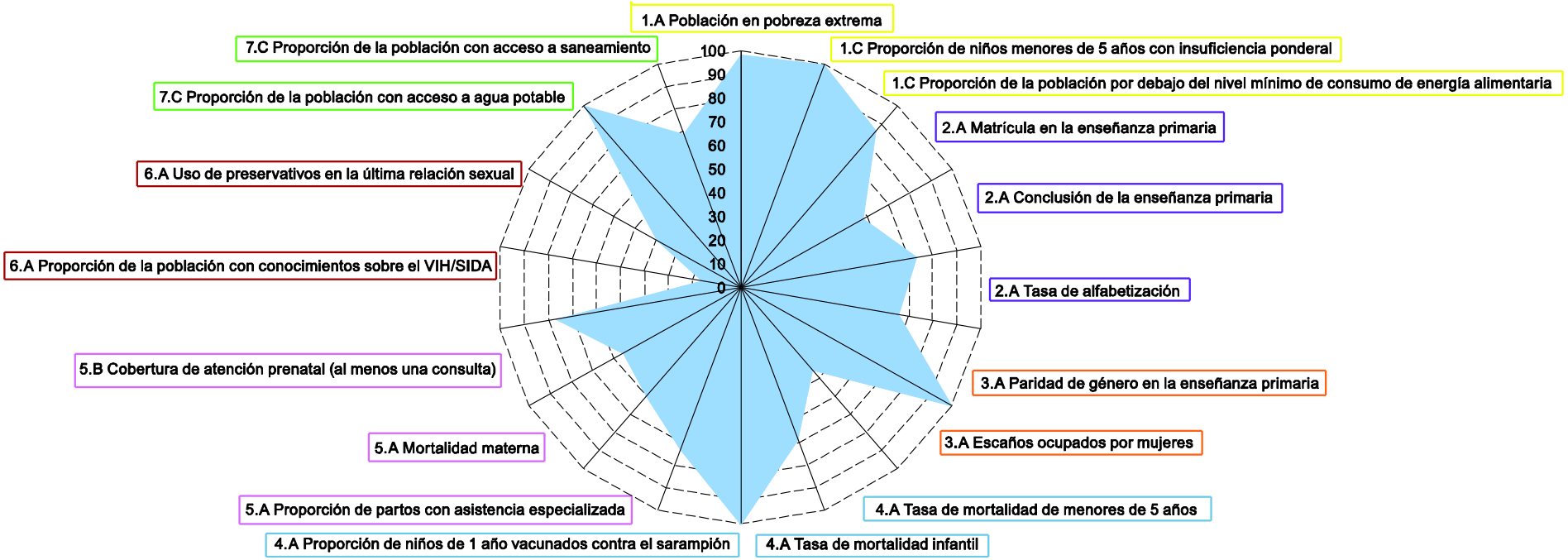
La inversión, 22,9% del PIB, resulta **insuficiente para el desarrollo**

- Sacar a lo países de ingreso bajo de su situación equivale a un 2,5% del PIB mundial. Solo que América Latina y el Caribe, de ingreso medio (10.000 USD per capita PPA), alcance el nivel de los países desarrollados (38.000 USD) equivale al 19% del PIB mundial. Si fueran todos los países de ingreso medio alto la cifra equivale al 85% del PIB mundial.
- Obviando las inequidades que esconden los promedios, y sin contar los futuros costos de violencia, desnutrición, cambio climático, entre otros, el modelo de desarrollo actual no será capaz de generar ese aumento de ingreso sin afectar a la resiliencia y supervivencia del planeta.

Parte 2

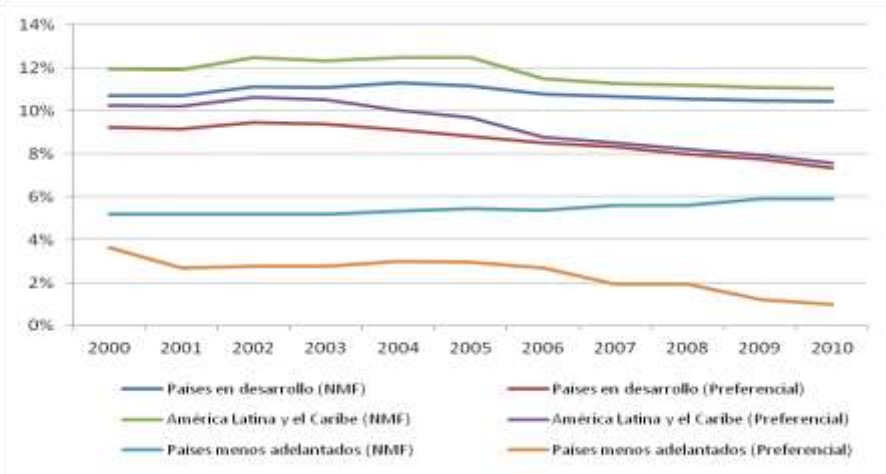
Qué ha pasado con los mínimos del desarrollo y dónde está la discusión internacional.

América Latina y el Caribe: cuantificación del conjunto de metas

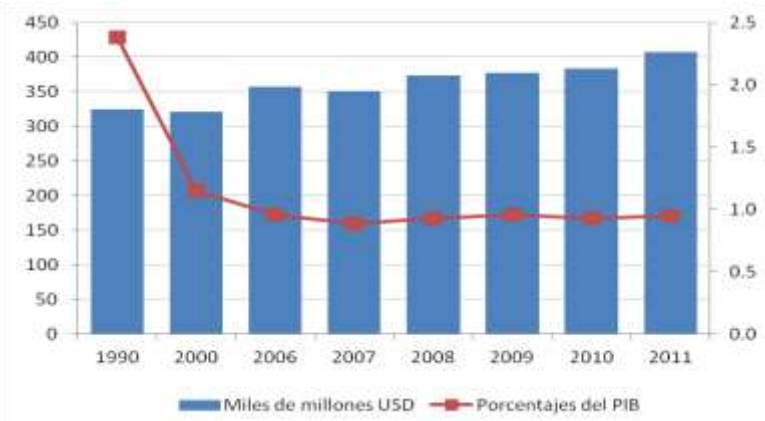


ODM 8: La alianza mundial para el desarrollo es el objetivo más retrasado

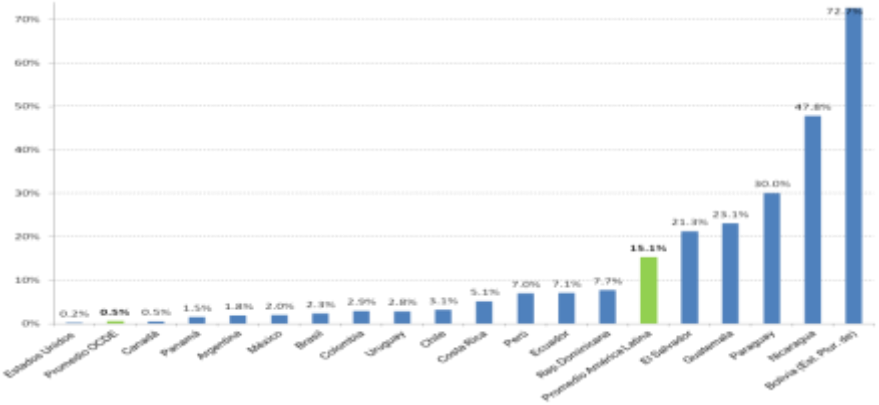
ARANCELES PROMEDIO APLICADOS A PRODUCTOS AGRICOLAS POR ECONOMÍAS DESARROLLADAS A ECONOMÍAS EN DESARROLLO
(Porcentajes)



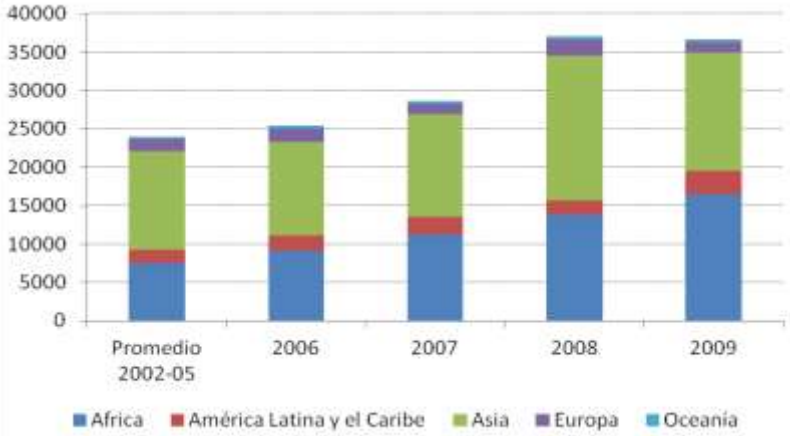
ESTIMACIONES DE LOS SUBSIDIOS AGRICOLAS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS
(Miles de millones de dólares y porcentajes del PIB)



ASEQUIBILIDAD DE LOS SERVICIOS DE BANDA ANCHA FIJA: COSTO DE 1Mbps EN RELACIÓN CON EL PIB PER CÁPITA
(Porcentajes del PIB per capita)



AYUDA AL COMERCIO POR REGIÓN
(Millones de dólares a precios de 2009)



Lecciones de los ODMs

1. Mínimos del desarrollo vs desarrollo sostenible
   - Claros
   - Establece pautas para la ayuda al desarrollo (Norte-Sur)
   - Establece mandatos para el sistema de Naciones Unidas
   - Vinculación débil con los procesos economicos: dependencia de la inversión en cada sector
2. Los estadísticos no se involucraron en el proceso que definió los objetivos de desarrollo
3. Fue una iniciativa percibida "desde arriba": a partir de procesos internacionales previos se fijaron las metas cuantitativas
4. Algunas inconsistencias entre objetivos, metas e indicadores:
   - No todos los objetivos tienen metas cuantitativas claras: este es el caso del objetivo 7 sobre medio ambiente y 8 sobre colaboración global
   - Algunas metas cuantitativas tienen una especificación deficiente (reducción de habitantes en tugurios) y sus nexos con los objetivos no son claramente comprensibles
   - Vinculación débil entre la sostenibilidad ambiental y la economía
5. Desafíos por territorios diferentes y niveles de gobierno
   - Fuerte dependencia del gasto público.

<u>Implicación para los SDG's</u>

1. Ser universales:
   - Tanto para los países del "norte" como los del "sur" ,
   - Para los gobiernos y la sociedad civil
2. "Bottom-up " con el involucramiento de la comunidad estadística (metas e indicadores).
3. Con un sistema de gobernanza que implica una jerarquización en las NNUU y en los países
   - Informes sobre SD, monitoreo y reporte… y la verificación?
   - Coherencia dentro de las instituciones de Bretton Woods y NNUU
   - Coherencia en los países

Los temas en discusión

Areas prioritarias ODSs

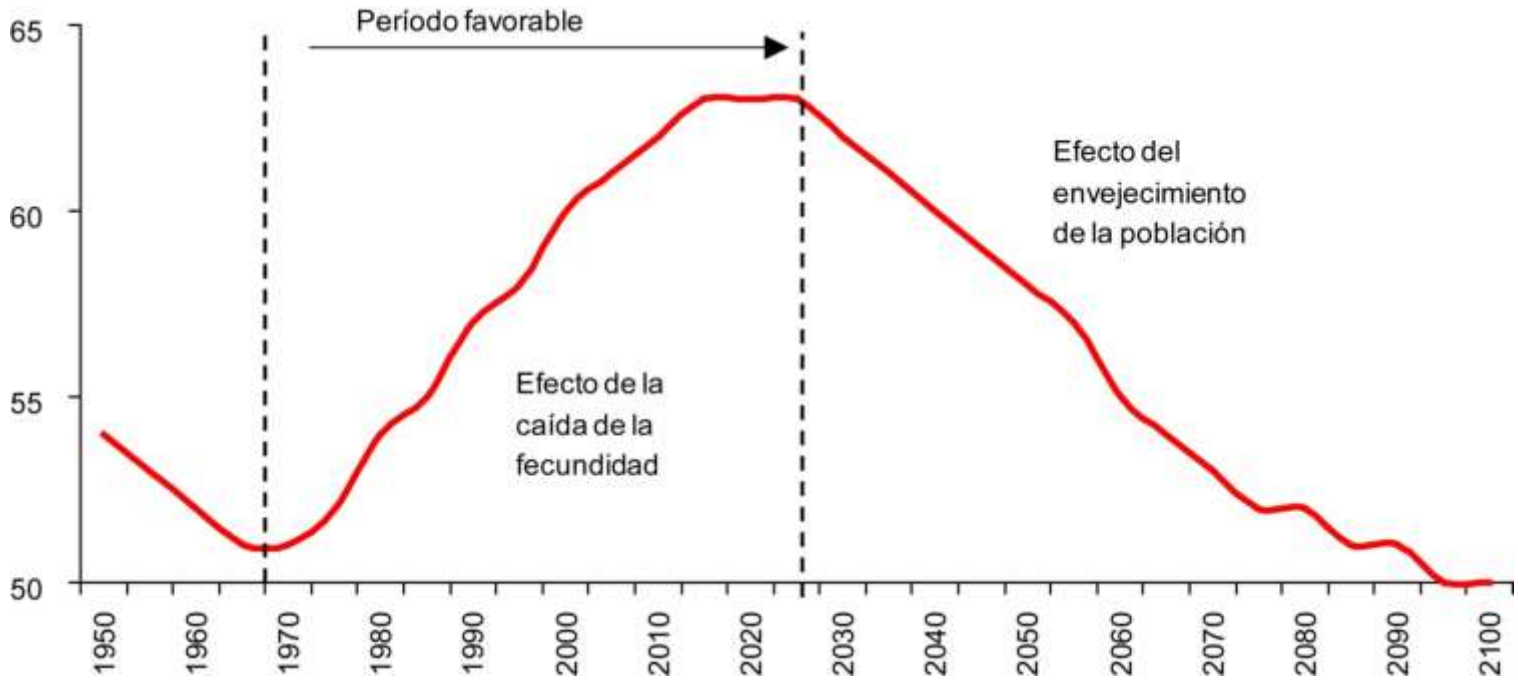
1. **Erradicación de la pobreza**
2. **Seguridad alimentaria y nutrición**
3. **Salud y dinámica poblacional**
4. **Educación**
5. **Igualdad de género y empoderamiento de la mujer**
6. **Agua y saneamiento**
7. **Energía**
8. **Crecimiento Económico**
9. **Industrialización**
10. **Infraestructura**
11. **Empleo y trabajo decente para todos**
12. **Promover la igualdad**
13. **Ciudades y asentamientos humanos sostenibles**
14. **Consumo y Producción Sostenibles**
15. **Clima**
16. **Recursos marinos, océanos y mares**
17. **Ecosistemas y biodiversidad**
18. **Medios de implementación**
19. **Sociedades pacíficas y no violentas, instituciones capaces**

Parte 3

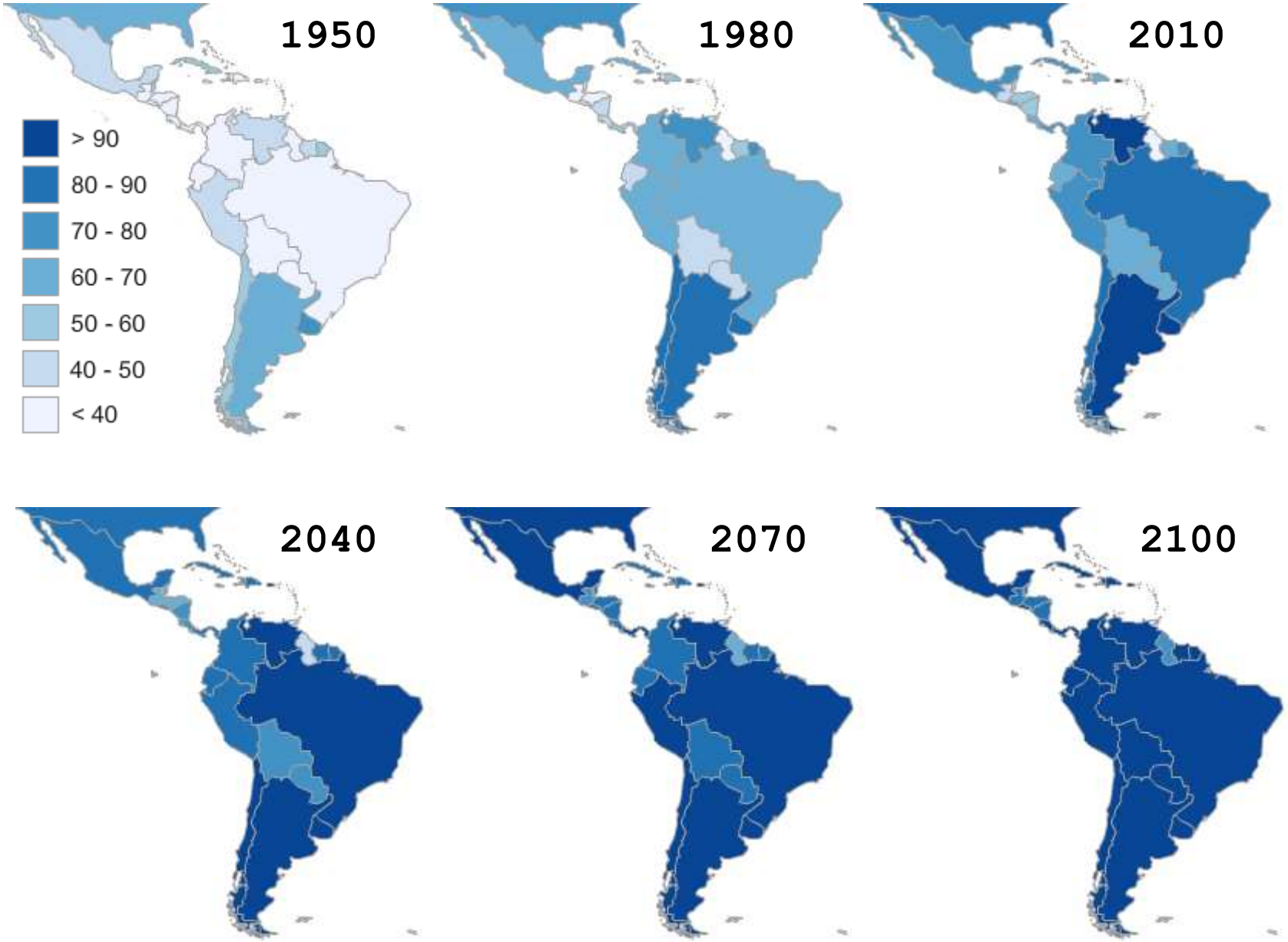
Qué podemos esperar en ALC?

Con la reducción de la fecundidad se genera un período favorable al desarrollo en la medida que aumenta la proporción de personas en edad productiva

PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN DE 15 A 59 AÑOS, AMÉRICA LATINA, 1950-2011
(En porcentajes)



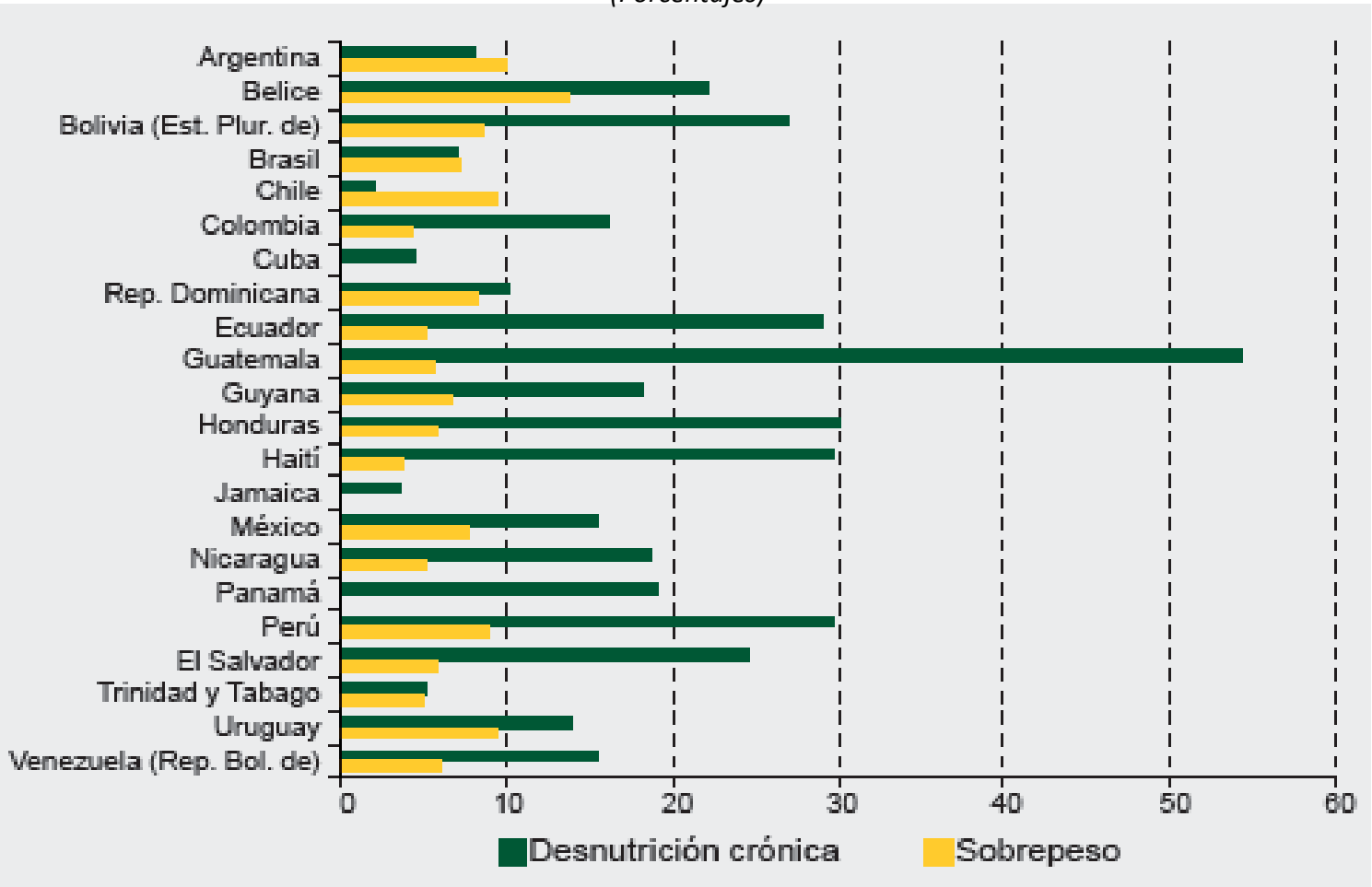
Porcentaje de población urbana en países de América Latina y el Caribe



Se combinan enfermedades de la pobreza y de la riqueza: convivencia de desnutrición y sobrepeso en los niños

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DESNUTRICIÓN Y SOBREPESO EN NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS, 2000-2009

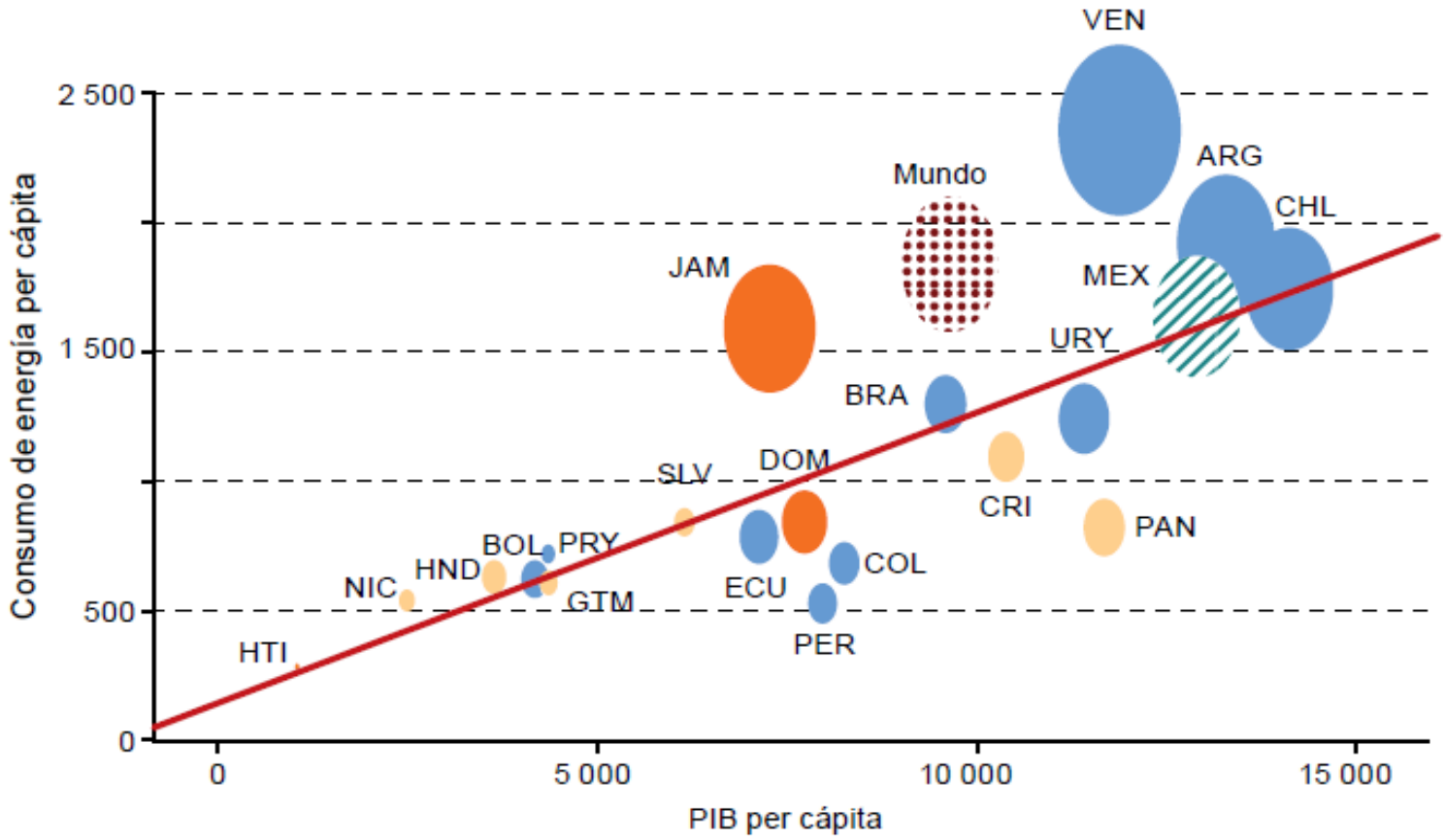
(Porcentajes)



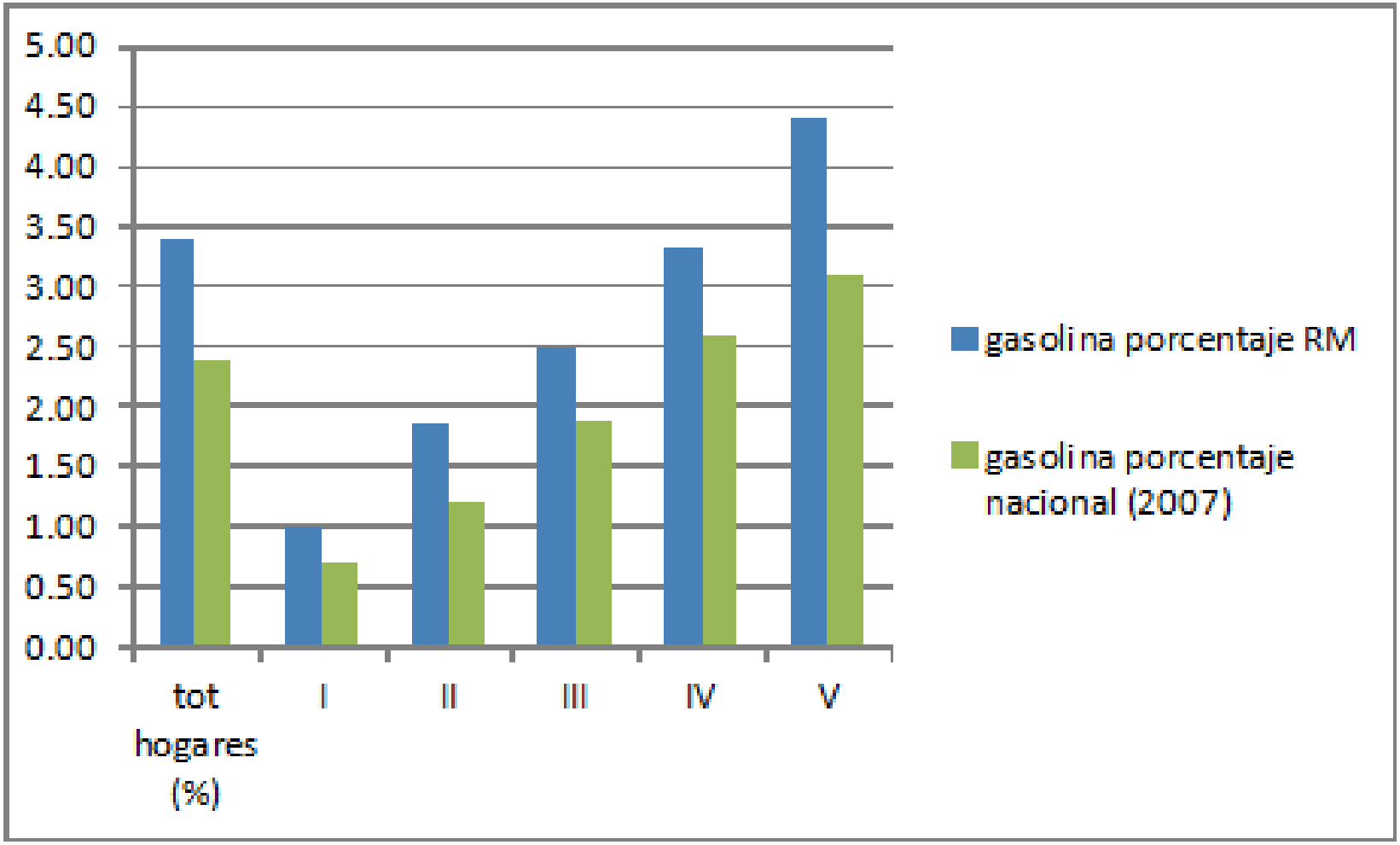
El estilo de desarrollo vigente tiene fuerte correlación entre crecimiento, consumo de energía y emisiones contaminantes

AMÉRICA LATINA: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2008 [a]

(En kilogramos equivalentes de petróleo y dólares de 2005 en paridad del poder adquisitivo)

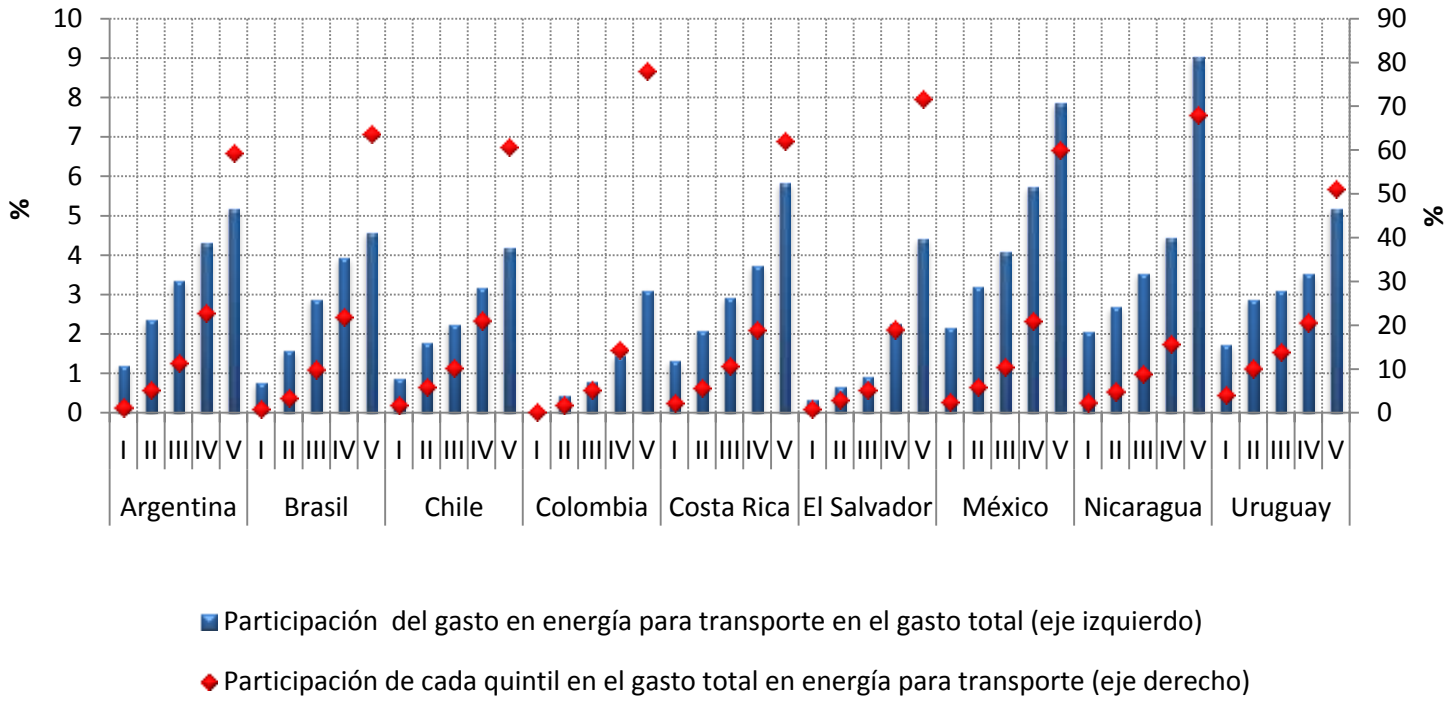


Gasto de los hogares de gasolina en Santiago y Chile por hogar (% del gasto mensual)



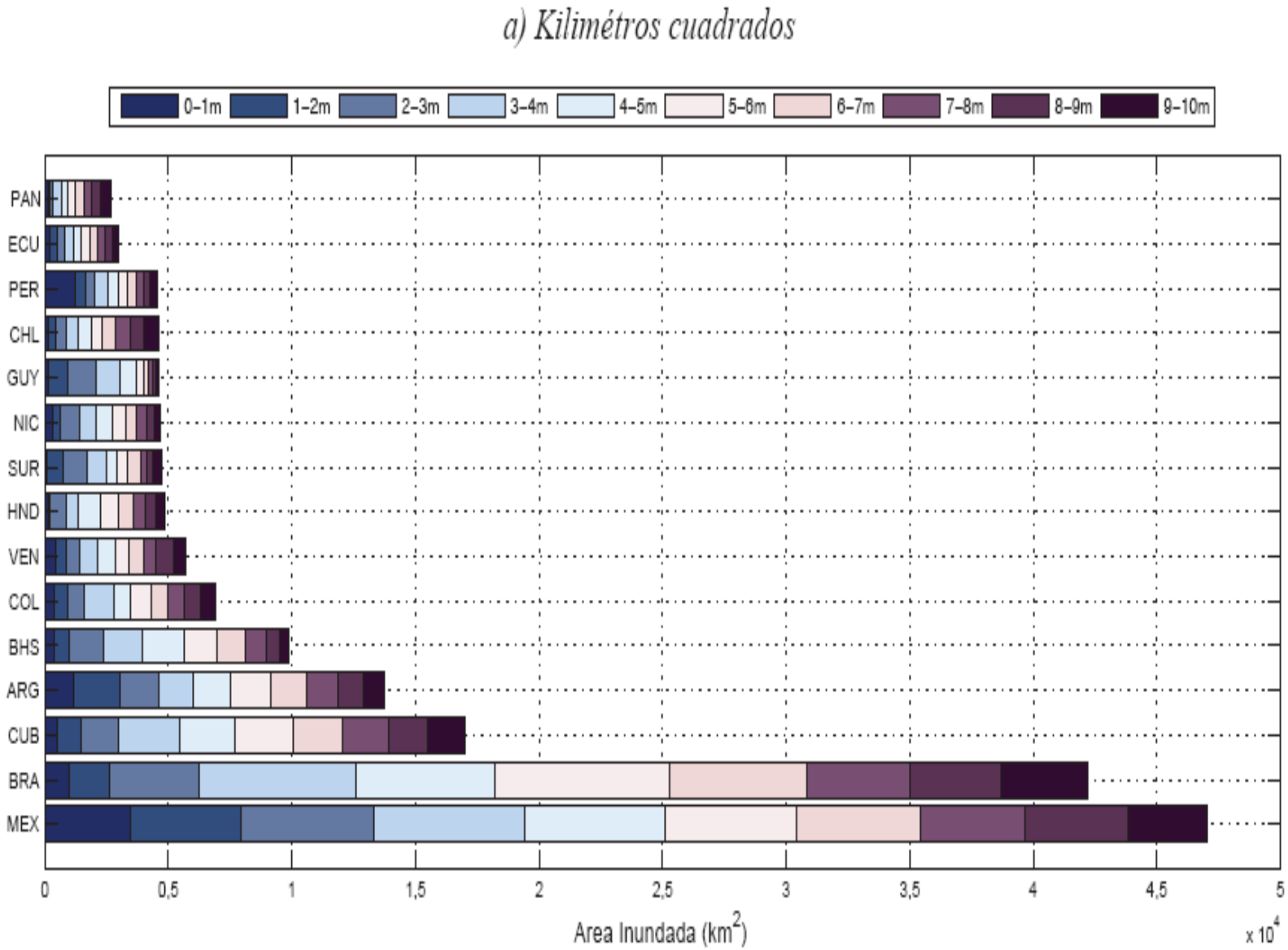
Gasto de los hogares en fósiles

Composición del gasto en energía para transporte: Gasolina, diesel, biodiesel
(En porcentaje)



Nota: La barra azul muestra para cada quintil, el porcentaje del gasto total destinado a energía, mientras que el punto rojo muestra la participación de cada quintil en el gasto total en energía.

Distribución de la superficie de costa afectada entre las cotas 0 y 10 m en los países de ALyC



… Y pondera varios desafíos emergentes

- La transición demográfica está cambiando el perfil de desarrollo: algunas sociedades gozan de un bono demográfico aun; otras viven un proceso incipiente de envejecimiento
- Dinámica de los asentamientos humanos: las megaciudades, ciudades intermedias y nuevos asentamientos concentran la mayor parte de la población, y la mayor parte de la población pobre en el continente
- La seguridad ciudadana emerge como uno de los principales temas de preocupación en América Latina y el Caribe
- El cambio climático y la vulnerabilidad y riesgos relacionados con desastres se posicionan como temas críticos para la región
- La asistencia oficial a países de renta media disminuye: es muy importante construir espacio fiscal y asegurar mayor progresividad en el gasto y la tributación en la región

Parte 4

Márgenes para el cambio en las políticas.

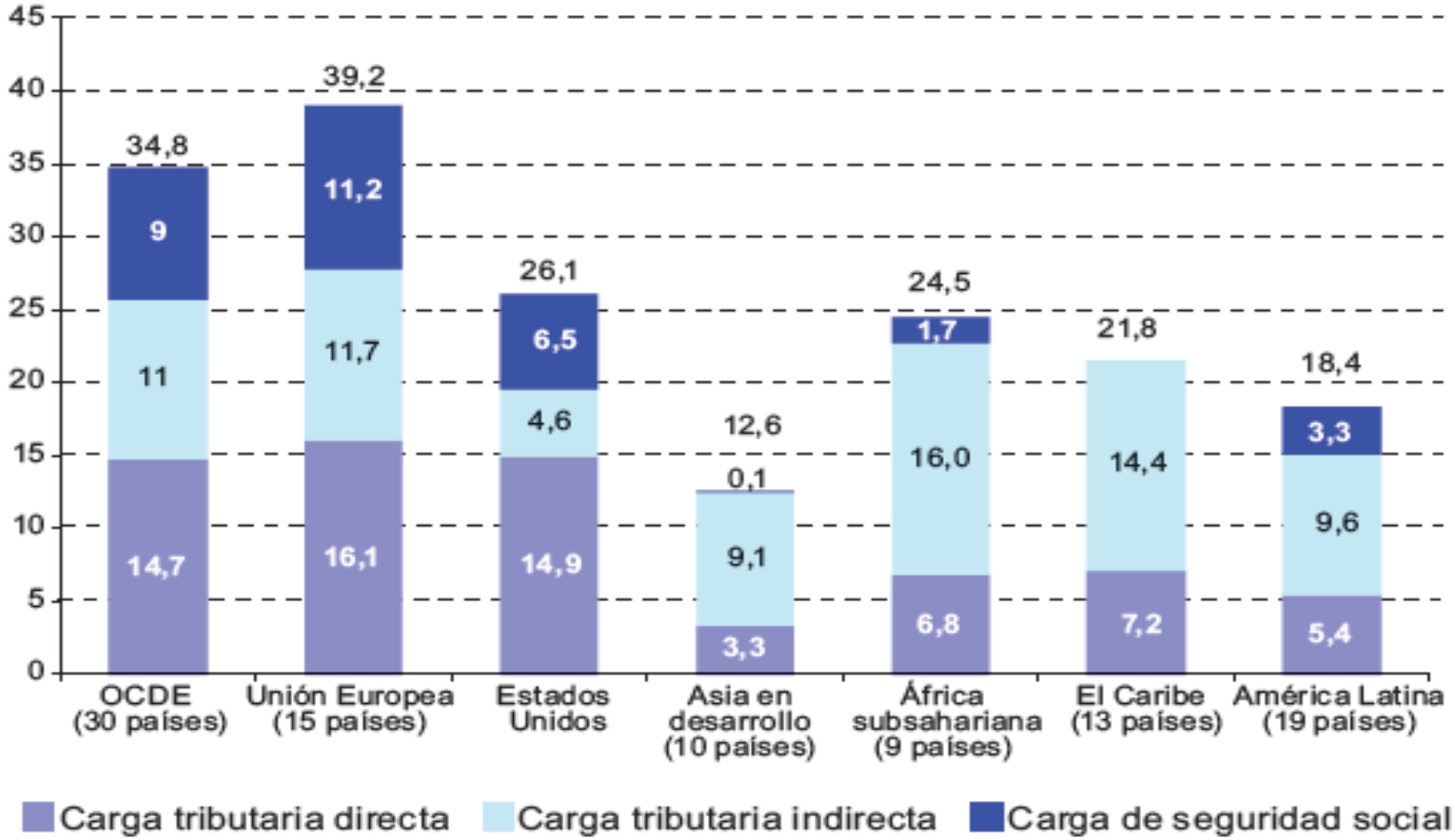
Una lectura regional de la agenda post-2015

1. Es preciso mantener el foco en las brechas pendientes de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).
2. La región está cambiando y enfrenta desafíos emergentes
3. Para enfrentar nuevos y viejos desafíos se requiere un nuevo modelo de desarrollo basado en un cambio estructural para la igualdad y la sostenibilidad ambiental que cierre las brechas estructurales
4. El umbral mínimo de bienestar se ha elevado: políticas de Estado con vocación universalista
5. La política y las instituciones importan.
6. Necesitamos medir mejor
7. La gobernanza mundial para el desarrollo sostenible debe construirse: espacios de decisión, metas compartidas, objetivos habilitadores nacionales e internacionales.

Cerrar estas brechas requiere un pacto fiscal que eleve la recaudación y promueva la progresividad de la estructura tributaria

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DEL NIVEL Y LA ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, VARIOS AÑOS ENTRE 2002 Y 2010 [a]

(Percentages of GDP)

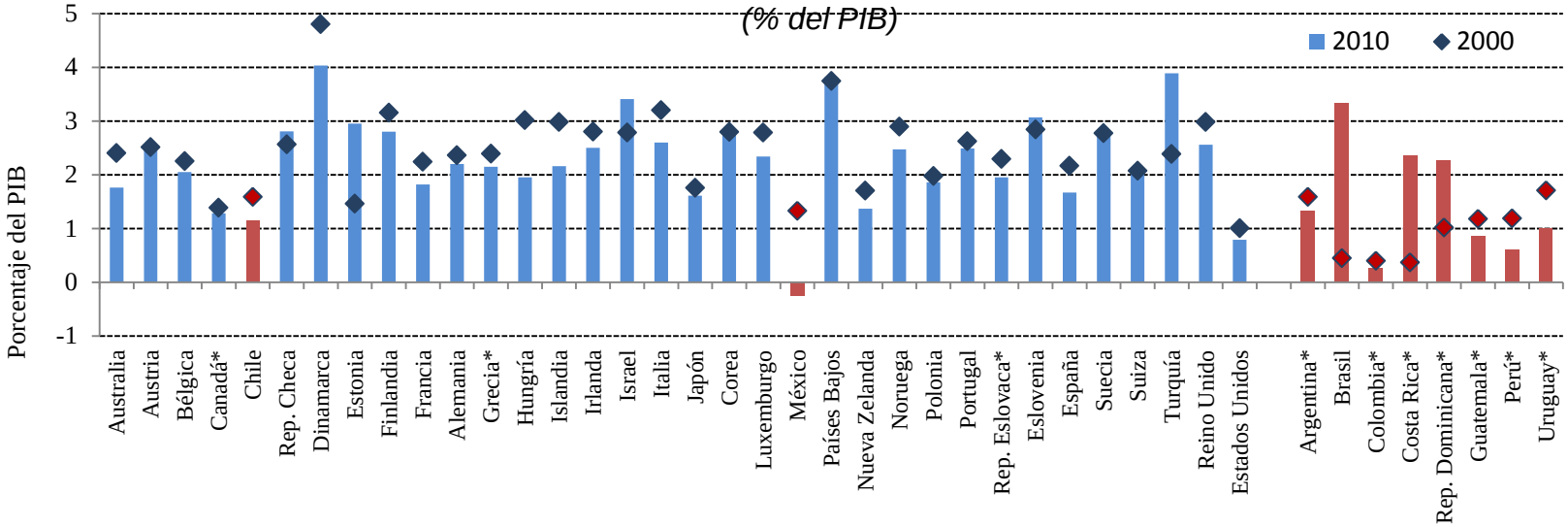


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Fondo Monetario Internacional (FMI). [a] En el promedio de América Latina la cobertura corresponde al gobierno central, excepto en la Argentina, el Brasil, Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile y Costa Rica, casos en que corresponde al gobierno general.

Impuestos relacionados con el ambiente

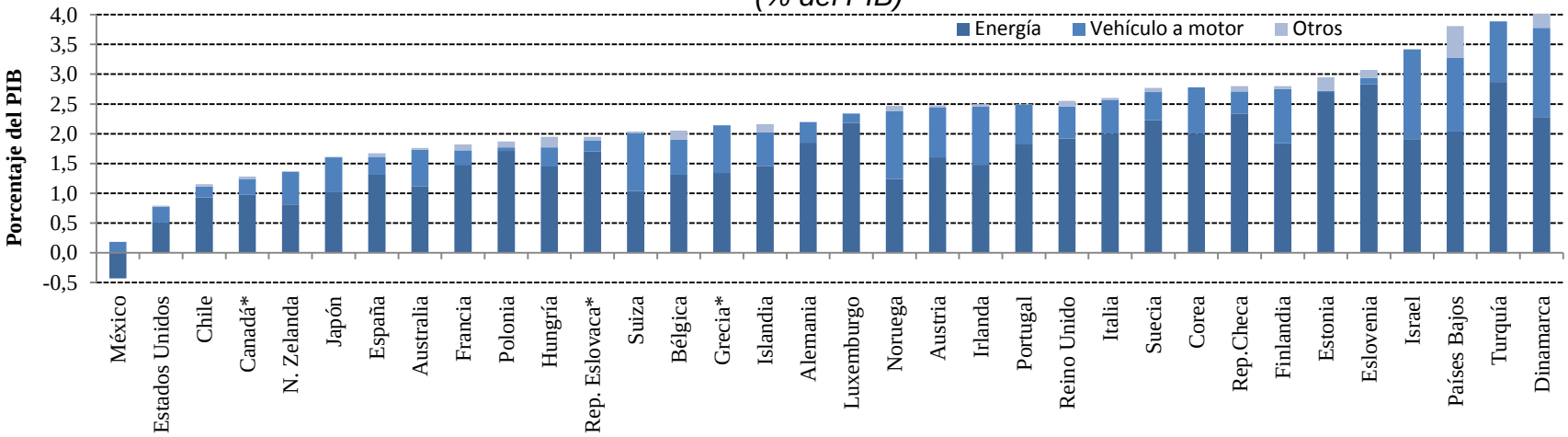
Recaudación de impuestos relacionados con el medio ambiente en países de la OCDE y de América Latina

(% del PIB)



Composición de los impuestos relacionados con el medio ambiente en países de la OCDE, 2010

(% del PIB)

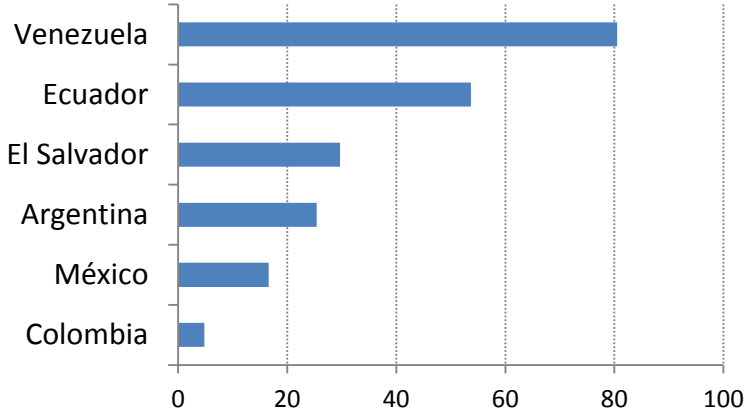


Fuente: OECD/EEA (European Environment Agency).. **Nota**: * Indica que los datos de estos países corresponden al año 2009

Subsidios ambientalmente dañinos y regresivos

FOSSIL FUELS: AVERAGE SUBSIDIZATION RATE

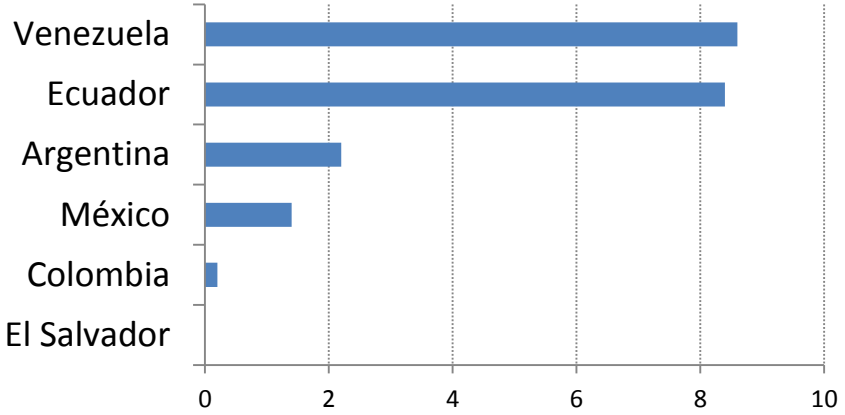
(% as a proportion of the full cost of supply)



Source: Own elaboration based on IEA(2012), World Energy Outlook

FOSSIL FUELS: TOTAL SUBSIDY

(As share of GDP)



Source: ECLAC. on the base of SEDLAC (2011)

La ciudad como macro bien público

- ALC es una región con muchos países de renta media

- Hay nuevas oportunidades de consumo, lo cual es una excelente noticia. La forma en que se satisfagan estos nuevos espacios de consumo determinará en buena medida las posibilidades de un desarrollo sostenible.

Asímismo , se observa un abandono de varios servicios públicos como educación y salud pública y transporte público que son substituidos por servicios privados. Ello refleja que los actuales servicios públicos no satisfacen las nuevas necesidades de los grupos de ingresos emergentes.

•En América Latina y el Caribe el consumo privado de los hogares es de un 70% del total del consumo en promedio, mientras que en la OCDE es del 53%

El tránsito de bienes y servicios públicos a una matriz privada, viene acompañado de la configuración de varias externalidades negativas tales como la contaminación, el cambio climático y la desigualdad.

En este sentido, resulta fundamental definir una matriz pública privada que satisfaga las nuevas necesidades de las sociedades en América Latina en el contexto de un desarrollo sostenible. Solo parece posible cumplir con ambas expectativas consumo de calidad y sostenibilidad mediante la reconstitución de los servicios públicos y en el marco de una sociedad más igualitaria.

- Las ciudades son mucho más que las sumas de sus partes, son bienes públicos globales

Las inversiones tienen un alto impacto en las ciudades

a) Integrar mejor las políticas y la gobernanza: No sólo construir viviendas sino ciudades. Muchas ciudades son de interés nacional, su cohesión social es de gran relevancia;
b) Priorizar soluciones públicas: un transporte público seguro, accesible, de calidad y sostenible mejorando la seguridad de las vías y la calidad del aire;
c) Mejorar el manejo de residuos sólidos y de las aguas residuales;
d) Hacer las ciudades resilientes frente al cambio climático y los desastres naturales : identificar las áreas vulnerables las modificaciones en las temperaturas y el acceso al agua;
e) Aumentar la cantidad y calidad de los espacios públicos;
f) Relacionar instrumentos normativos y económicos a la planificación urbana con el fin de generar oportunidades de mercado en las ciudades (mercado del suelo, inversiones público privada etc…)
g) Facilitar la transición urbana a través de una mejor integración entre las áreas urbanas, peri urbanas y rurales

Sistemas de transporte masivo tipo BRT en ciudades seleccionadas de América Latina

Ciudad o área metropolitana	Nombre del BRT	Población (Millones)	Fecha de inicio del BRT	Extensión (Km)	Pasajeros por día
Curitiba (Brasil)	URBS	1.8	1972	81	505,000
Quito (Ecuador)	Metrobús	1.6	1990	56	491,000
Bogotá (Colombia)	Transmilenio	7.2	2000	87	1,650,000
León (México)	Optibús	1.2	2003	30	236,619
Ciudad de México (México)	Metrobús	8.9	2005	95	800,000
Guayaquil (Ecuador)	Metrovía	2.7	2006	33	310,000
Pereira (Colombia)	Megabús	0.4	2006	88	115,000
Santiago de Chile (Chile)	Transantiago	6.0	2007	94	4,500,000
Ciudad de Guatemala (Guatemala)	Transmetro	1.1	2007	39	210,000
Bucaramanga (Colombia)	Metrolínea	0.5	2009	50	200,000
Guadalajara (México)	Macrobús	4.2	2009	16	200,000
Cali (Colombia)	MIO	2.0	2009	35	405,000
Barranquilla (Colombia)	Transmetro	1.6	2010	14	177,000
Lima (Perú)	Protransporte	7.6	2010	26	460,000

Fuente: CEPAL, con base en información de la Asociación Latinoamericana de Sistemas Integrados y BRT

EN TRANSITO
TransMilenio

Calle 52
TransMilenio
A076
TransMilenio